

**REUNIÃO DESCENTRALIZADA E AMPLIADA DO
CONSELHO NACIONAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL**

Prof^a Dr^a Jucimeri Isolda Silveira



EIXO 2 – Financiamento e orçamento como instrumentos para uma gestão de compromissos e responsabilidades dos entes federativos para a garantia dos direitos socioassistenciais.

Bases estruturantes do SUAS: sistema público estatal

- Serviços universais e continuados, integrados aos benefícios, programas e projetos, com expansões progressivas e continuadas;
- Benefícios conforme demanda por segurança de renda e sobrevivência, considerando critérios de equidade;
- Financiamento público condizente com as coberturas progressivas, que atenda aos preceitos constitucionais, de obrigatoriedade e universalidade;

Bases estruturantes do SUAS: sistema público estatal

- Planejamento orçamentário submetido aos mecanismos de controle democrático;
- Lógica de execução financeira em cumprimento ao pacto federativo, tendo em vista as corresponsabilidades, entre governo federal e as subnacionais;
- Transações financeiras Inter fundos de modo automático e regular, conforme pactuações e deliberações;
- Adoção de mecanismos de transparência, com integração das funções da Assistência Social;
- Pleno funcionamento das instâncias do SUAS.

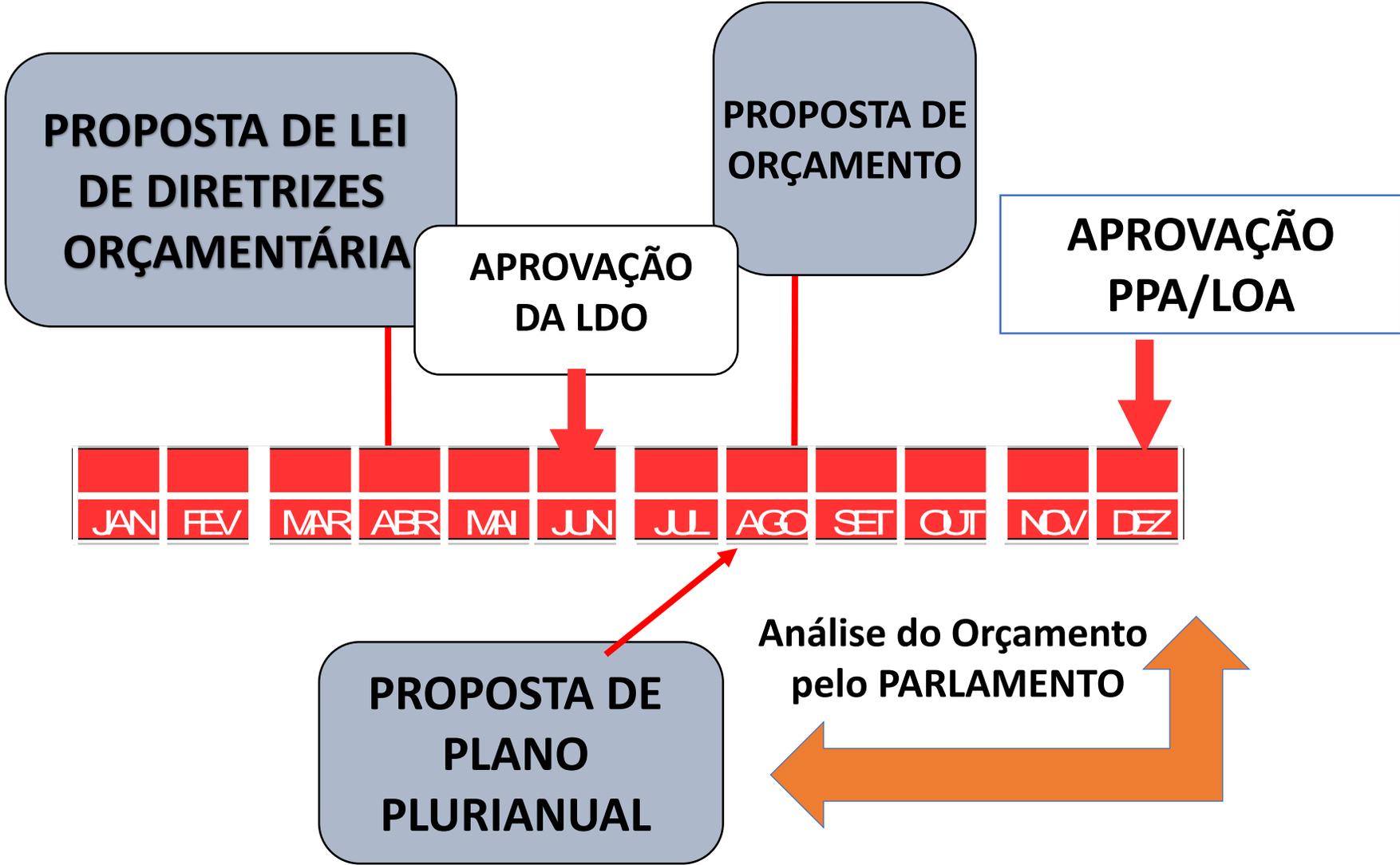
Ciclo orçamentário



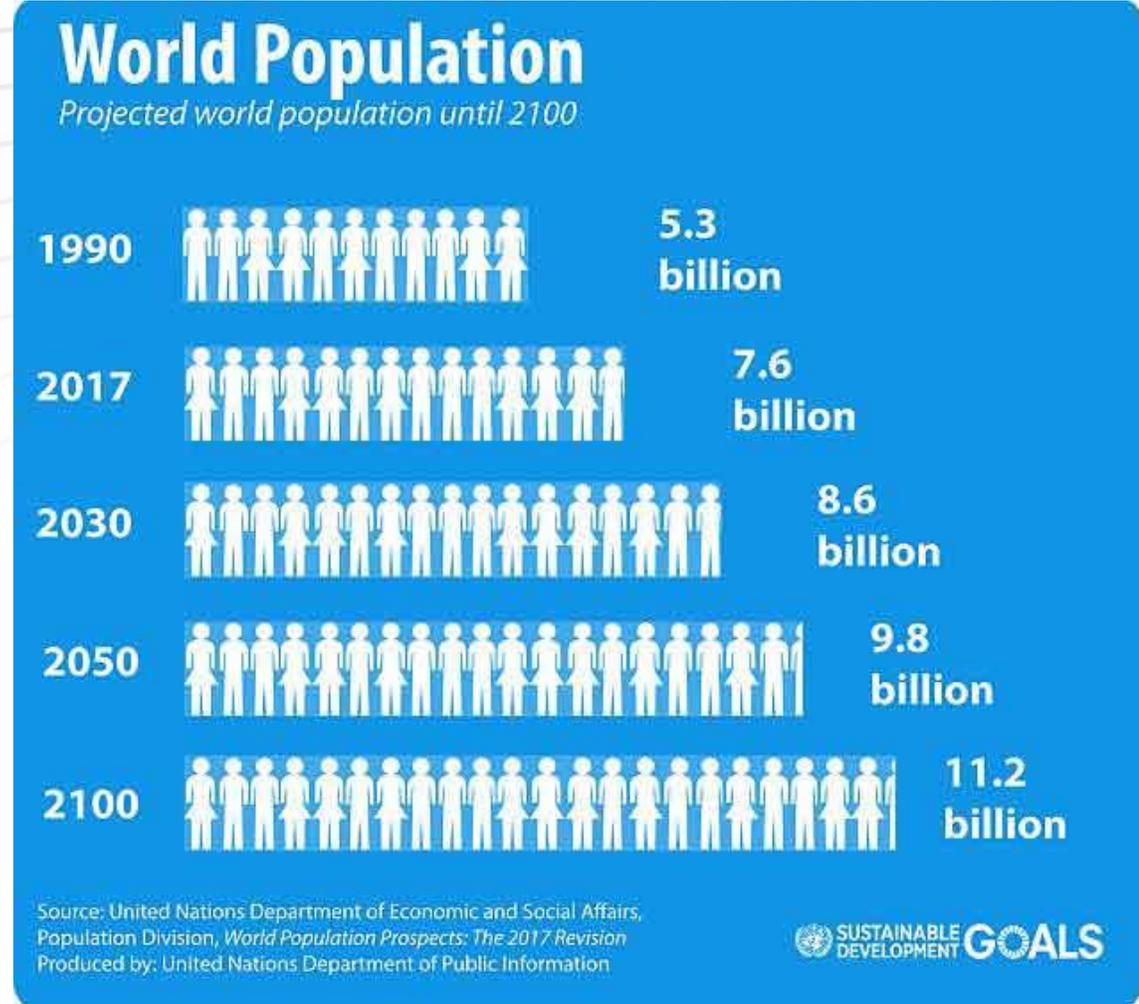
Ciclo integrado de planejamento e orçamento



PREPARAÇÃO DO ORÇAMENTO PELO EXECUTIVO



Desafios locais e globais



As desigualdades vivenciadas no Brasil possuem absoluta relação com a colonialidade. Os dados do Relatório de Desenvolvimento Humano (RDH) de 2019, do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (Pnud), revelam uma situação de baixo grau de desenvolvimento humano. O Brasil é um dos 7 países mais desiguais do mundo.

<http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf>

Agenda do Desenvolvimento Sustentável 2030 e os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS) foram aprovados na Assembleia Geral das Nações Unidas (Setembro de 2015, Nova York)

Contém 17 ODS

Cada um contém metas de resultados e meios de
implementação;

Total de 169 metas; 232 indicadores (março de 2017)

Acesso: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>





**CF
88**

**Marco na reforma da proteção social e da
constitucionalização dos direitos**

Previsão de mecanismos democráticos como conselhos

Município fortalecido e reconhecido como ente autônomo

Descentralização e pacto federativo

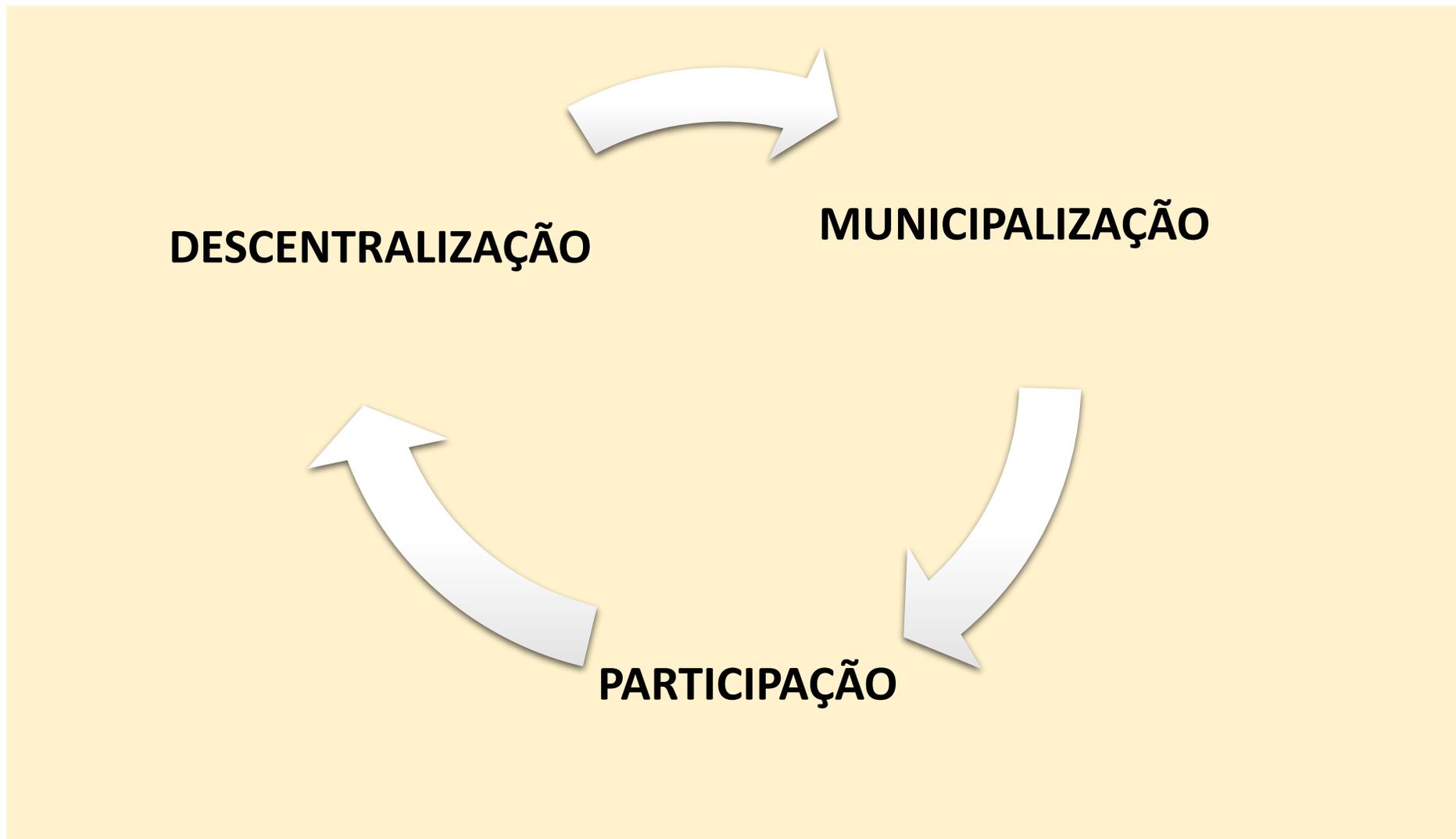
A Constituição Federal de 1988 representa um novo marco doutrinário, institucional e político na estruturação do Estado Democrático de Direito, especialmente a partir das diretrizes da descentralização e da participação popular, com previsão de mecanismos democráticos importantes o que supõem o protagonismo da sociedade civil e a implantação de programas de governo que fortaleçam as instituições democráticas e a soberania popular (Silveira, 2014).

Democracia participativa

Art. 1º - “todo poder emana do povo” por representação ou diretamente.

Novos mecanismos democráticos/participativos: plebiscito, referendo, iniciativa popular, conselhos gestores, orçamentos participativos, fóruns e outros arranjos.

Descentralização e pacto federativo



Instâncias e mecanismos de participação





Cenário de aprofundamento das desigualdades

A agenda regressiva em direitos humanos e políticas públicas, tem conformado um grave cenário, o que coloca o Brasil no epicentro da pandemia.

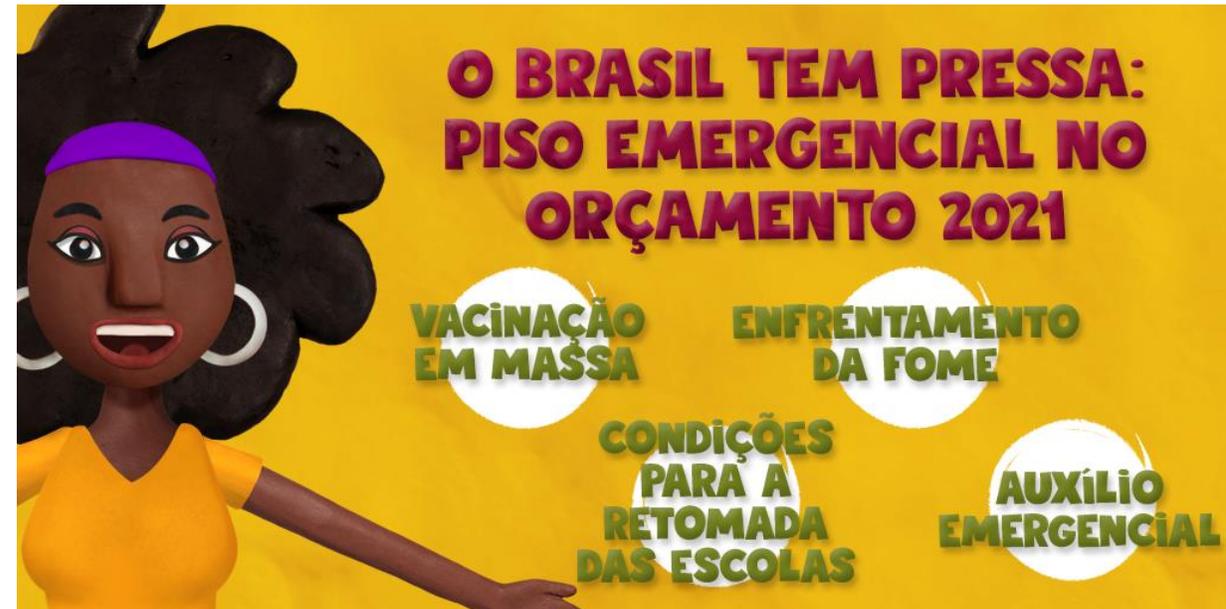
Ao mesmo, este mesmo cenário, escancara falência do ultraneoliberalismo e desafia a sociedade civil, os movimentos sociais, a fortalecer as lutas sociais por direitos humanos e políticas públicas decoloniais, durante e pós Covid-19.

Cenário de aprofundamento das desigualdades, de fortalecimento das resistências!

Com o aprofundamento da desigualdade e das consequências sociais da pandemia, as demandas devem ampliar;

O cenário atual é de redução dos direitos e políticas públicas;

Ocorre uma disparidade entre ordenamento normativo-jurídico e a realidade.



https://direitosvalemmais.org.br/wp-content/uploads/2020/10/NOTATECNICA_loaldo_out2020.pdf

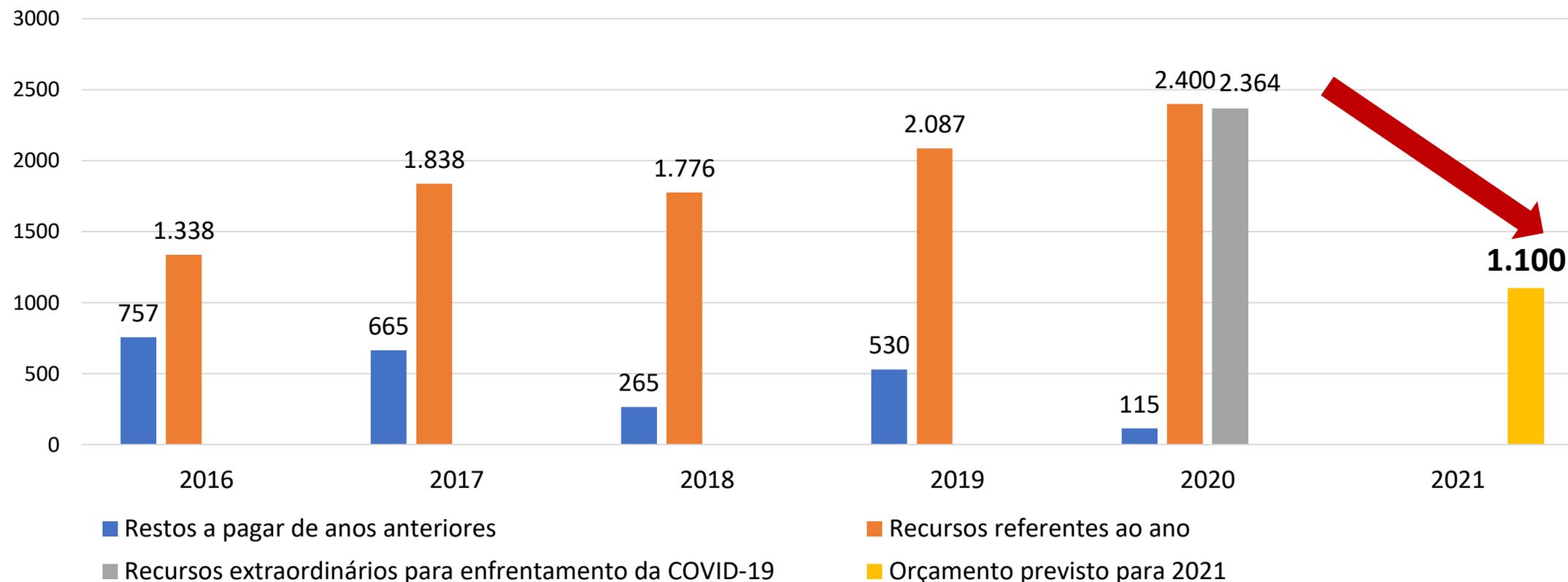
<https://youtu.be/IMKJVC01BsQ>

Cenário atual

- **Pandemia continua intensa e a vacinação lenta;**
- **Interrupção do auxílio no fim de 2020 e retomada apenas em abril e com valores menores, mesmo diante da crise social;**
- **15,3 milhões de desocupados desistiram de procuram emprego temporariamente em setembro de 2020 (IBGE, 2021);**
- **16,3 milhões com rendimentos do trabalho diminuídos por causa da pandemia em novembro de 2020 (IBGE, 2021);**
- **Aumento de 15,5% no custo médio dos alimentos em 2020 (DIEESE, 2021);**
- **Fim dos recursos extraordinários para Assistência Social em 2020;**
- **Orçamento previsto de apenas R\$ 1,1 bilhão para 2021 na área, apenas um quarto do valor de 2020.**

Orçamento federal para o SUAS

Restos a pagar, recursos referentes ao ano, recursos extraordinários e previsão orçamentária de 2021 (bi)



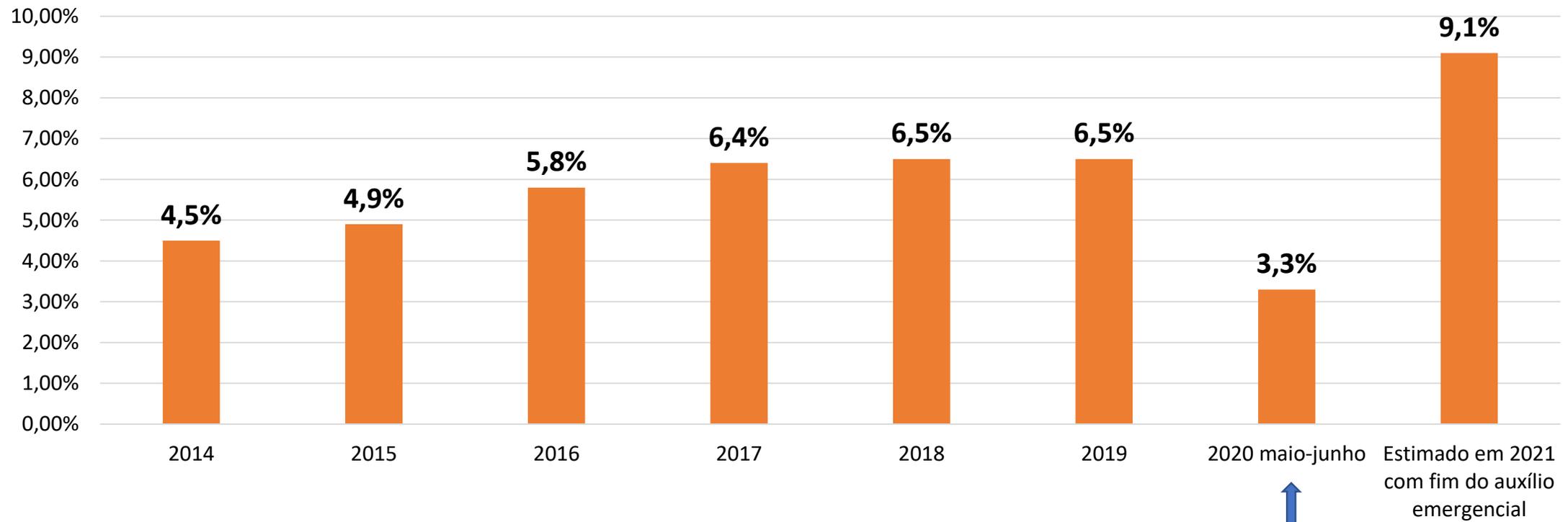
Ações temporárias de enfrentamento à COVID-19 para 2020

AÇÃO DE ENFRENTAMENTO	VALOR – R\$	% DO ORÇAMENTO TOTAL DE 2020
Valor total das ações de enfrentamento ao COVID-19	2.366.948.317	48,5%
Incremento Temporário PSB para ações de combate ao COVID 19	1.068.586.607	21,9%
Incremento Temporário PSE para ações de combate ao COVID 19	406.727.010	8,3%
Ações do COVID no SUAS - para Acolhimento - Portaria 369	543.564.000	11,1%
Ações do COVID no SUAS - para Alimentos - Portaria 369	183.237.090	3,8%
Ações do COVID no SUAS para EPI - Portaria 369	154.242.375	3,2%
Covid-Ações socioassistenciais ao contingente de imigrantes venezuelanos	7.132.800	0,1%
SIGTV - Ações de enfrentamento da Covid no SUAS	33.070.739	0,6%

FONTE: SUAS em Números com base em Ministério da Cidadania.

A pobreza tem aumentado, mesmo antes da pandemia, com tendência de agravamento

Taxa de pobreza extrema (menos de US\$ 1,9 por dia/R\$ 162 por mês)

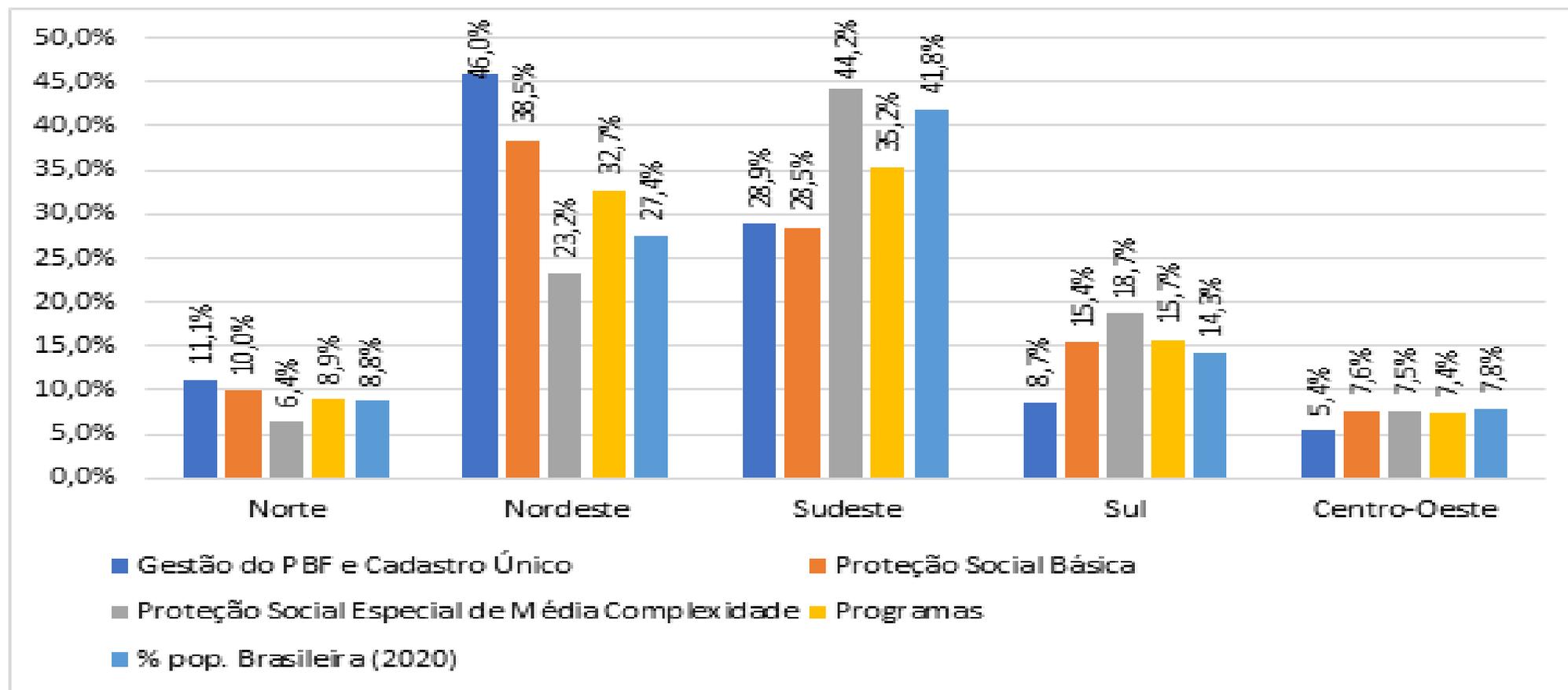


■ Taxa de pobreza extrema (menos de US\$ 1,9 por dia)

FONTE: IBGE (2021) - PNAD contínua.

**Efeito do
Auxílio
Emergencial**

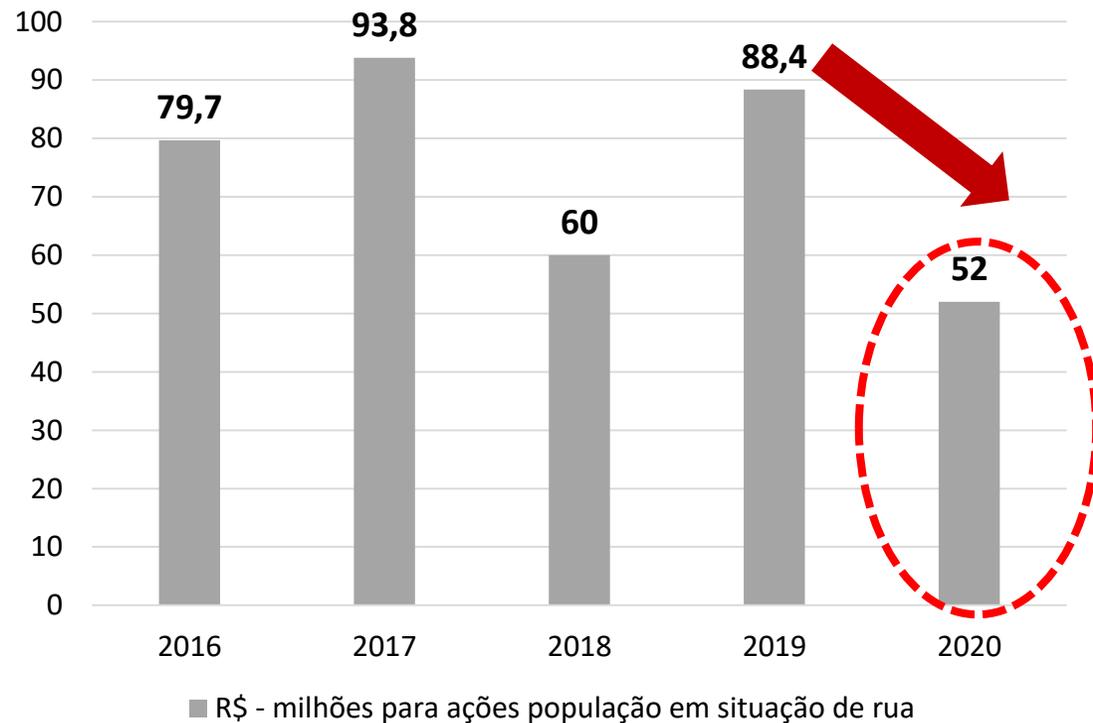
Recursos totais dos blocos por região



FONTE: SUAS em Números, Ministério da Cidadania (2021).

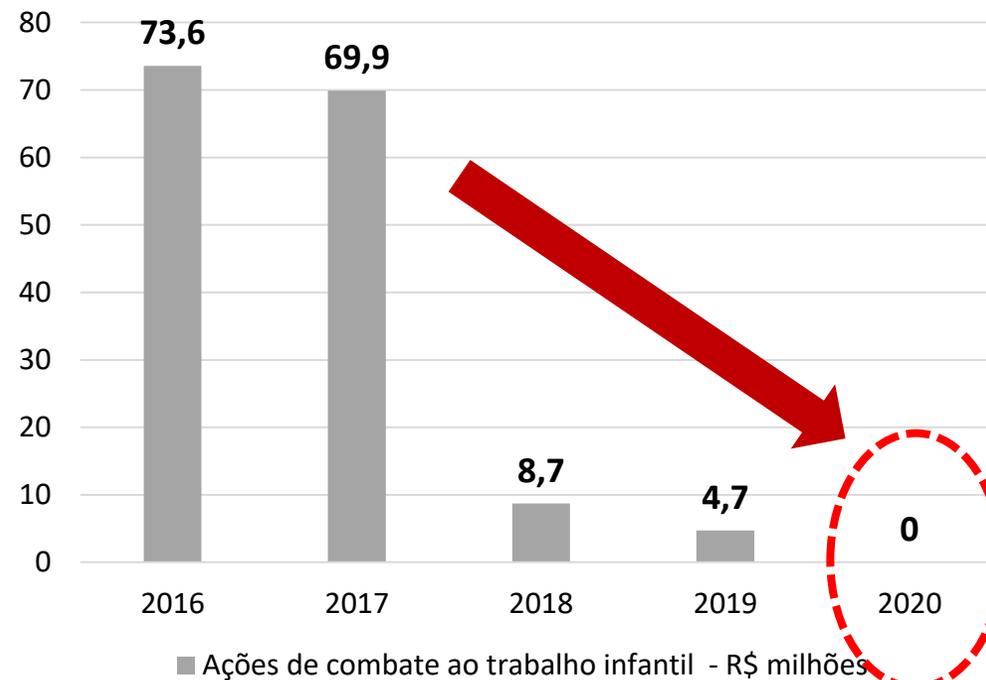
Os recursos para a proteção de pessoas em situação de rua e enfrentamento do trabalho infantil estão reduzindo!

Recursos para população em situação de rua – R\$ milhões



FONTE: SUAS em Números com base em Ministério da Cidadania.

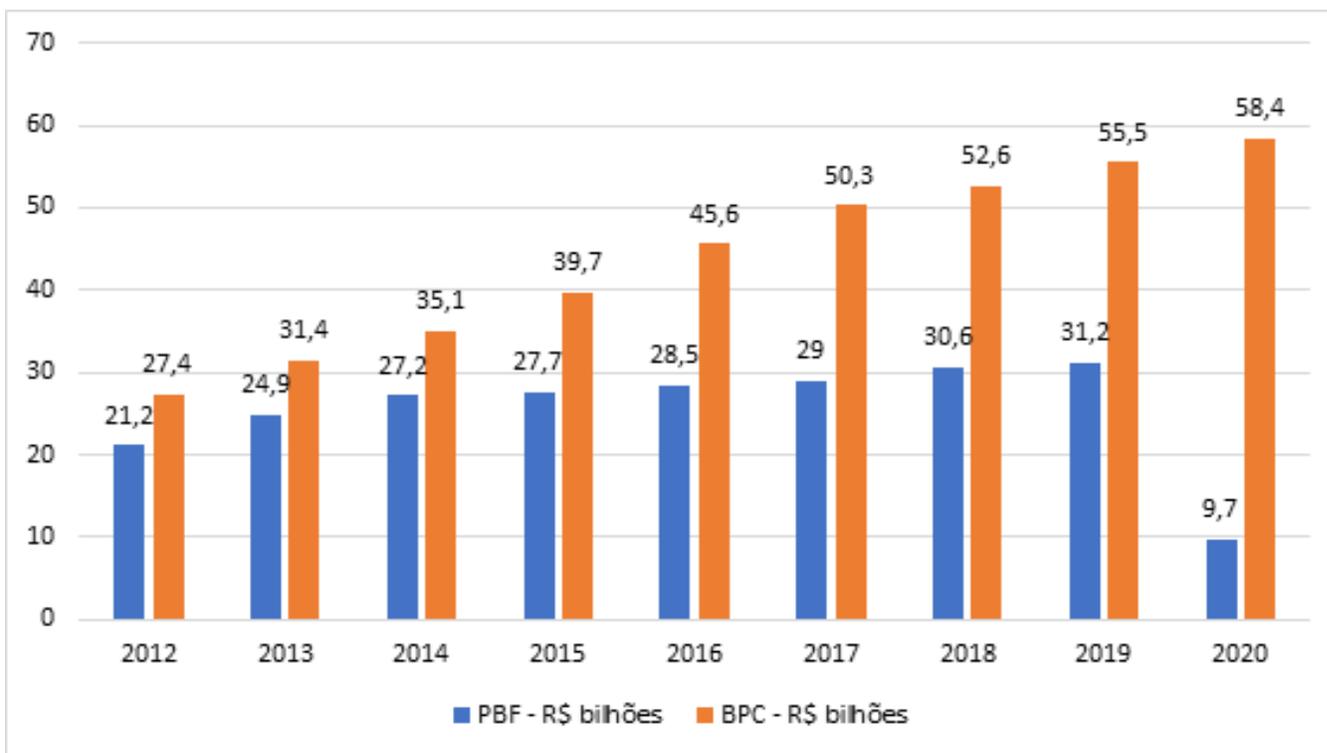
Recursos para o combate ao trabalho infantil - R\$ milhões



FONTE: SUAS em Números com base em Ministério da Cidadania.

A pobreza tem aumentado e o PBF deveria acompanhar!

Evolução do orçamento do PBF e BPC - em R\$ bilhões



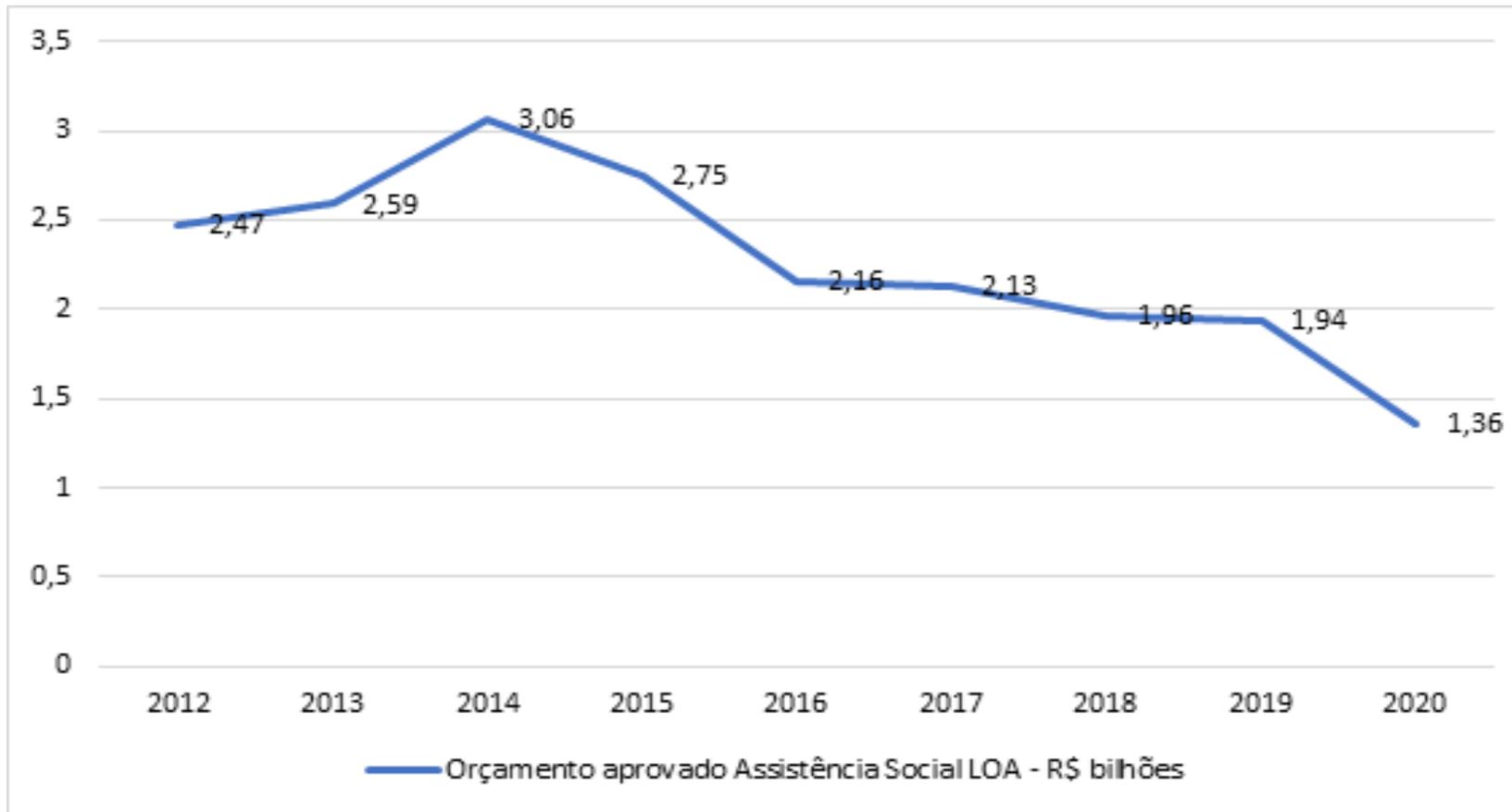
FONTE: CECAD 2.0 (2021).

REGIÕES	Redução/evolução DEZ/2020 A FEV/2021	Demanda reprimida do Bolsa Família (FEV/2021)
Nordeste	-48.116	685.984 (38%)
Norte	-13.014	208.829 (4%)
Centro Oeste	4.090	103.662 (6%)
Sudeste	21.479	663.393 (37%)
Sul	26.504	153.017 (12%)
Brasil	-9.057	1.814.885

Fonte: MC/SAGI/CECAD
 Elaboração: Grupo de Trabalho Vigilância Nordeste

O ORÇAMENTO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL ESTÁ SENDO RETIRADO DOS MUNICÍPIOS E DA POPULAÇÃO

Gráfico 1 - Orçamento LOA para assistência social - R\$ bilhões



FONTE: CÂMARA FEDERAL (2020).

PARA PROTEGER A POPULAÇÃO É PRECISO FINANCIAMENTO PÚBLICO!

O orçamento aprovado pelo CNAS para 2021, destinado ao custeio dos serviços e ações socioassistenciais, foi de 2,6 bi, mas teve uma aprovação de apenas:

R\$ 1.107.469.541 (1 bi), com redução de 59,34%.

EC 95/16 - DÉFICIT PROGRESSIVO DE RECURSOS FEDERAIS

2017: 21,76%

2018: 37,52%

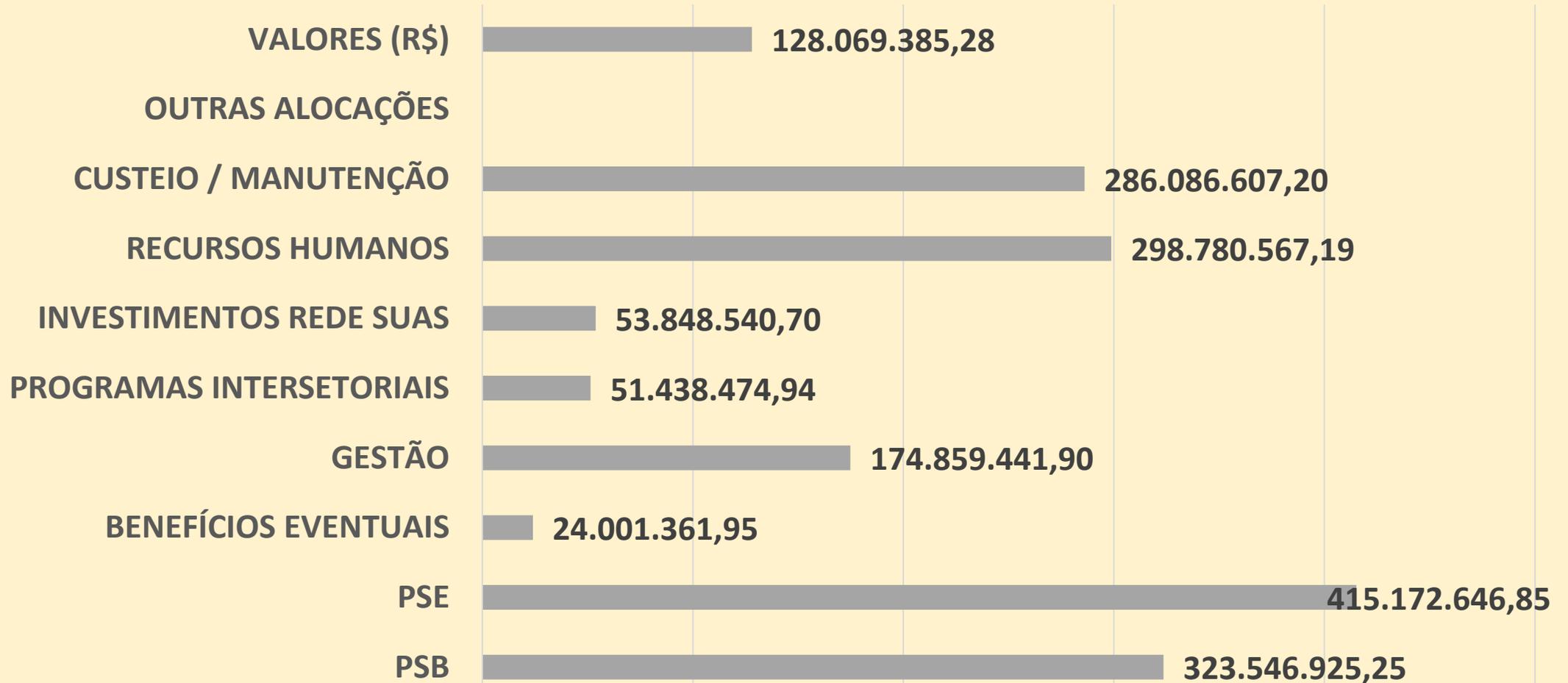
2019: 29,16%

2020: 35,47%

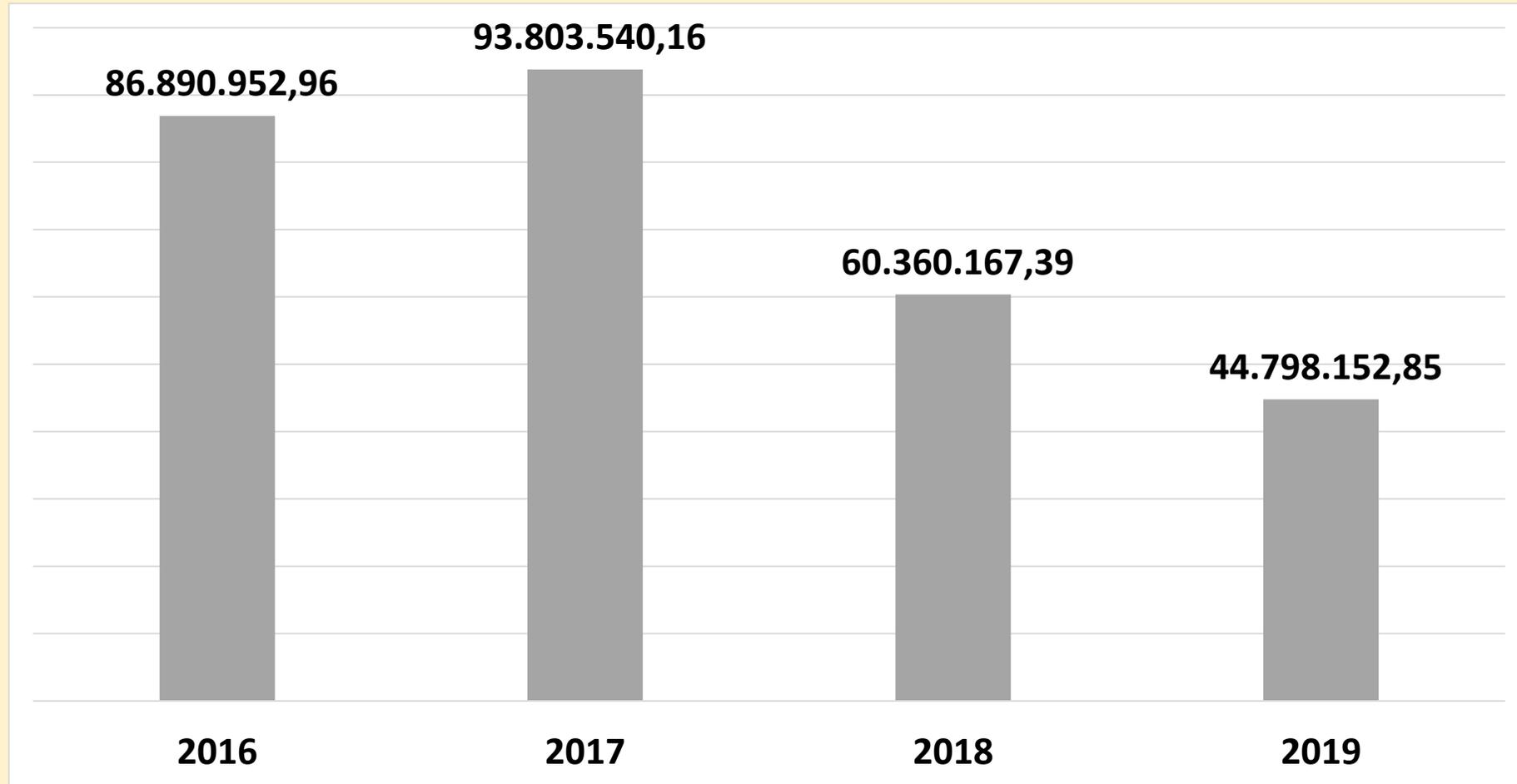
2021: 59,34%

Pesquisa da gestão orçamentária e financeira dos estados

Recursos alocados



Pesquisa da gestão orçamentária e financeira dos estados - cofinanciamento federal



Pesquisa da gestão orçamentária e financeira dos estados

Cofinanciamento federal

Brasil - Cofinanciamento Federal 2016-2019				
Grandes Regiões	2016	2017	2018	2019
Brasil	86.890.952,96	93.803.540,16	60.360.167,39	44.798.152,85
Norte	12.600.614,97	10.389.338,42	8.064.713,24	7.507.306,89
Nordeste	25.310.138,59	33.493.917,90	16.696.667,80	18.174.831,26
Sudeste	19.874.344,94	22.844.442,48	16.803.478,13	8.398.827,01
Sul	9.035.210,46	4.676.151,12	5.160.357,49	2.299.655,39
Centro Oeste	20.070.644,00	22.399.690,24	13.634.950,73	8.417.532,30
% Distrito Federal	17%	18%	21%	14%

Quanto representam os repasses federais para os municípios? (sem considerar os recursos Covid19)

RECURSOS (R\$)	2019	2020
Recursos totais	2.616.905.945	2.515.586.093
Recursos per capita (Brasil)	12,40	11,87
Recursos por família no Programa Bolsa Família	198,7	176,28
Recursos por família inserida no Cadastro Único	90,58	85,25
Recursos por número de atendimentos CRAS e pessoas inseridas no PAEFI/CREAS (valores de janeiro a setembro de 2019 e 2020)	119,94	110,8

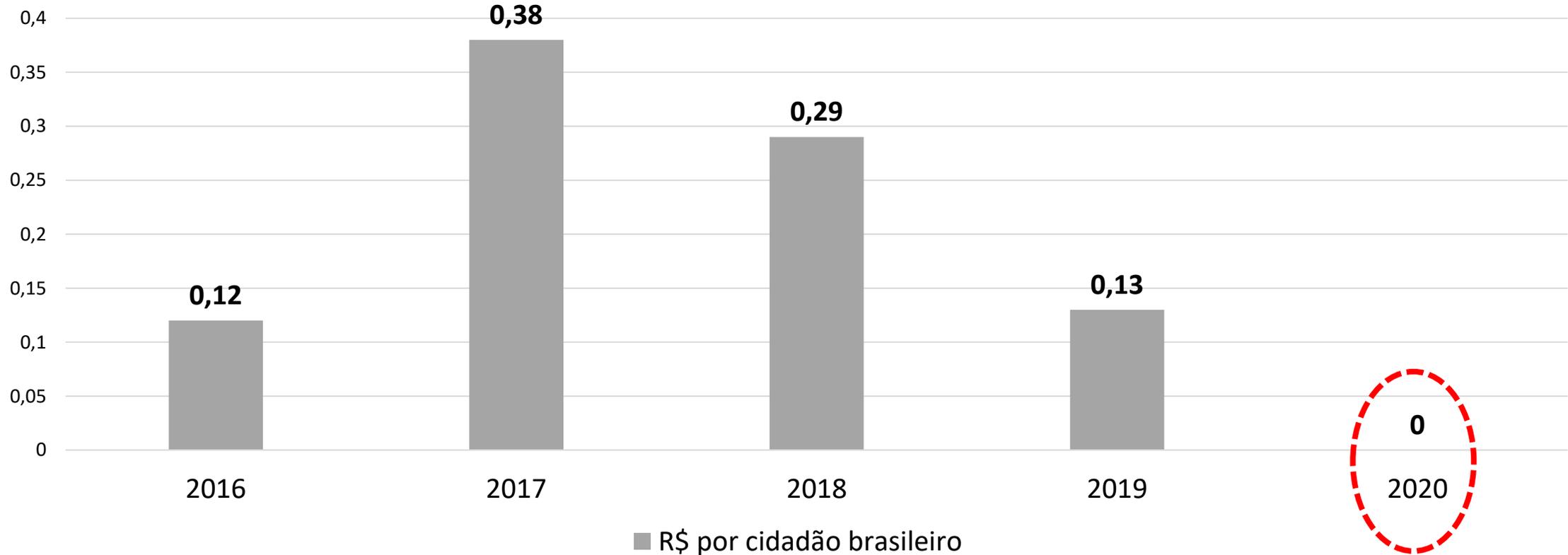
Repasses federais aos municípios

Valores per capita 2019, 2020 e previsão de 2021

RECURSOS	2019	2020 (sem recursos COVID-19)	2020 (com recursos COVID-19)	2021 (previsão orçamentária)
Recursos totais – R\$	2.616.905.945	2.515.586.093	4.882.534.410	1.100.000.000
Recursos per capita (Brasil) – R\$	12,40	11,87	23,14	5,19
Recursos por família no Programa Bolsa Família – R\$	198,7	176,28	342,15	77,08
Recursos por família inserida no Cadastro Único	90,58	85,25	165,45	37,28
Recursos por número de atendimentos CRAS e pessoas inseridas no PAEFI/CREAS – R\$ (valores de janeiro a setembro de 2019 e 2020)	119,94	110,8	215,05	48,45

Valor per capita - bloco Gestão do SUAS

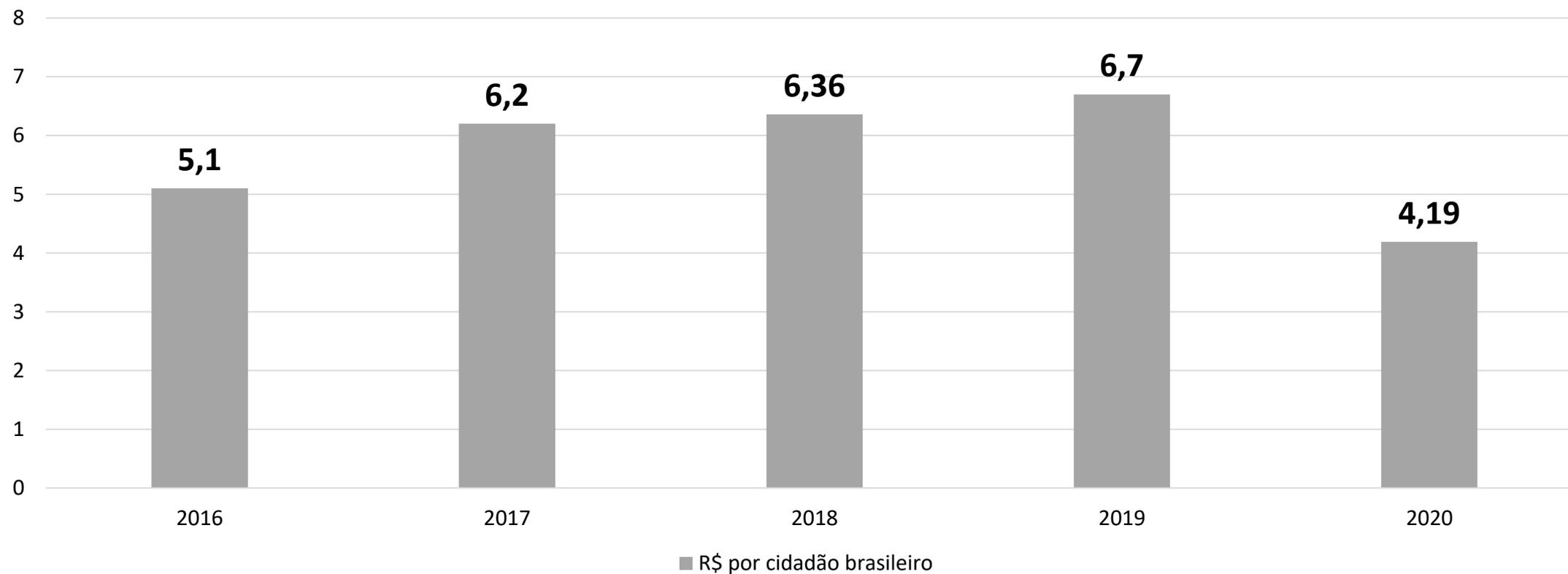
Valor per capita para o Brasil no bloco Gestão do SUAS



FONTE: SUAS em Números, Ministério da Cidadania.

Valor per capita bloco de Proteção Social Básica

Valor per capita para o Brasil no bloco Proteção Social Básica

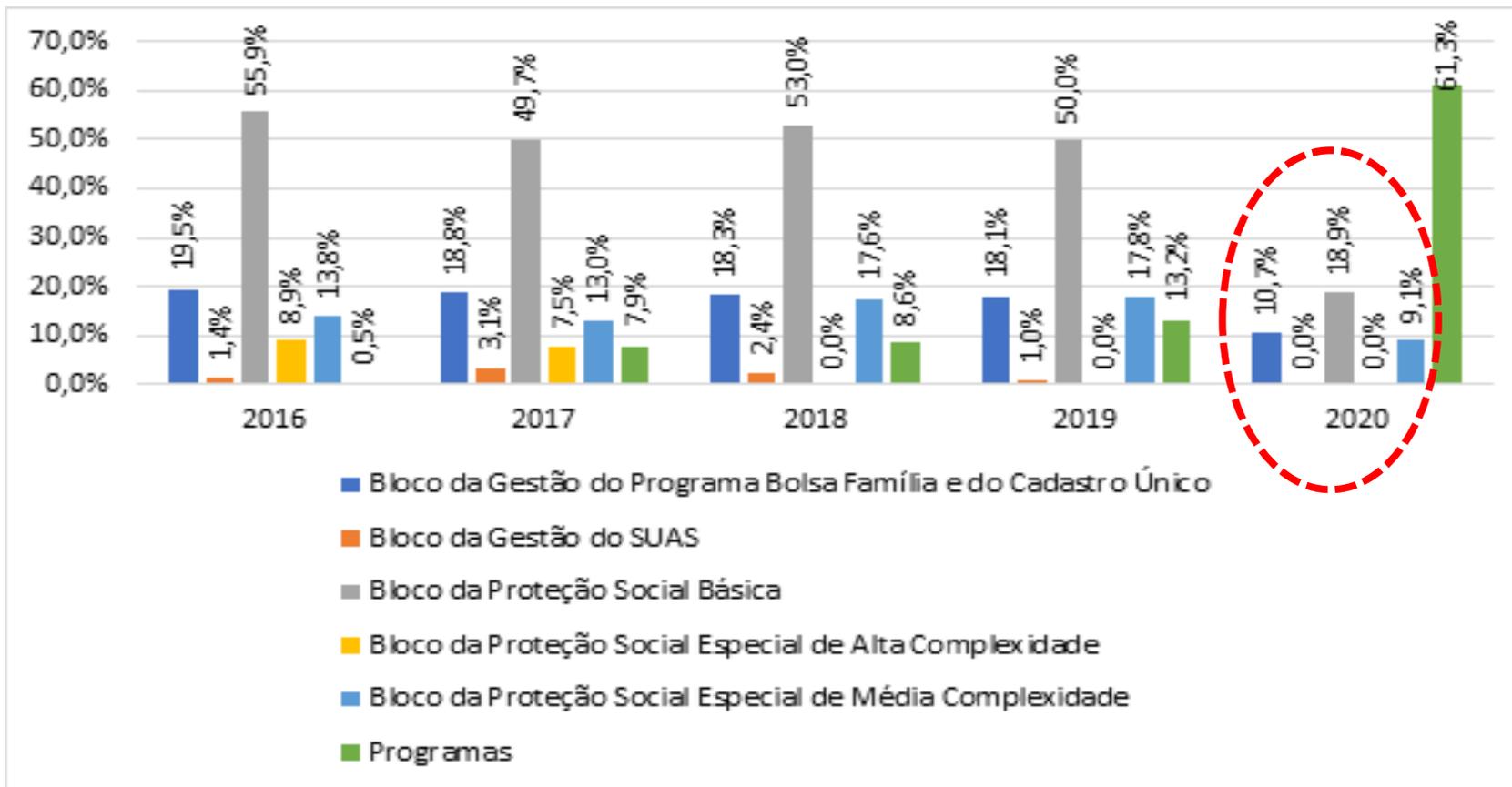


FONTE: SUAS em Números com base em Ministério da Cidadania.

% dos recursos por bloco

Os recursos ordinários estão sendo reduzidos!

Proporção do recurso anual por bloco



Interrupção/redução de repasses:

Combate ao trabalho infantil (AEPETI);

Acesso ao mundo do trabalho (AcesSUAS);

Desenvolvimento de gestão (Capacita SUAS; IGD-SUAS)

DESAFIOS CENTRAIS NO FINANCIAMENTO PARA MAIS PROTEÇÃO SOCIAL

- Realizar estudos sobre o grau de responsabilidades dos entes federados quanto ao financiamento;
- Mapear as desproteções e impactos da pandemia quanto às desproteções;
- Avaliar os efeitos da EC 95/16 e a produzir estudos sobre a evolução do financiamento nos últimos anos, considerando o estágio de desenvolvimento do SUAS até o II Plano Decenal;
- Realizar estudos sobre os custos dos serviços e benefícios no Brasil, considerando as realidades territoriais e especificidades dos serviços;
- Debater a viabilidade de um piso emergencial para enfrentar a pandemia, conforme proposta da sociedade civil (Coalizão Direitos Valem Mais);

DESAFIOS CENTRAIS NO FINANCIAMENTO PARA MAIS PROTEÇÃO SOCIAL

- Realizar posicionamento quanto aos impactos das contrarreformas que afetam o pacto federativo e a administração pública;
- Realizar amplo debate sobre o futuro da Assistência social e o financiamento necessário;
- Retomar o financiamento do PETI, IGDSUAS, IDGBolsa; ACESSUAS.
- Fortalecer ações pela revogação da EC 95/16 (teto dos gastos) e da Portaria 2362/19!
- Intensificar ações em defesa do Orçamento e do Financiamento Público durante e pós pandemia!

DESAFIOS CENTRAIS NO FINANCIAMENTO PARA MAIS PROTEÇÃO SOCIAL

- **Realizar amplo debate nas instâncias do SUAS e na Conferência sobre as consequências sociais da pandemia e do desfinanciamento;**
- **Intensificar as ações de popularização do SUAS;**
- **Solicitar audiência pública junto ao legislativo e Supremo para posicionar impacto do desfinanciamento, subfinanciamento desproteções;**
- **Fortalecer ações conjuntas para manter serviços e benefícios e ampliar a proteção social ao povo brasileiro!**
- **É preciso assegurar durante e pós pandemia um o SUAS, o SUS, demais sistemas públicos, um SISTEMA UNIVERSAL, AMPLO, INTEGRALIZADO E DEMOCRÁTICO!**



Portal ASSISTÊNCIA SOCIAL nos Municípios

<https://prezi.com/view/ZL606L65YETZn5Ws5nvL/>



Neste contexto, o **Fonseas** realizou um **mapeamento** junto aos estados e Distrito Federal, da organização e gestão orçamentária e financeira, com **100% de devolutiva**.



Acesse a pesquisa na íntegra pelo nosso site:

www.fonseas.org.br



Confira a Pesquisa na íntegra em nosso site:

www.fonseas.org.br



Fonseas

<http://fonseas.org.br/pesquisa-sobre-orcamento-e-gestao-financeira-do-suas/>

Referências

CECAD 2.0. Brasil. Disponível em: <https://cecad.cidadania.gov.br/painel03.php>. Acesso em 04 de maio de 2021.

DIEESE (2021). Boletim de Conjuntura: Brasil em crise. Qual será o futuro. Disponível em: <https://www.dieese.org.br/boletimdeconjuntura/2020/boletimConjuntura023.html>. Acesso em 8 de março de 2021.

FONSEAS. Pesquisa sobre Gestão Orçamentária e Financeira dos estados e Distrito Federal, 2021.

IBGE (2021). PNAD Contínua. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/trabalho/17270-pnad-continua.html?=&t=o-que-e>. Acesso em 04 de abril de 2021.

Ministério da Cidadania (2021). Transparência e Dados Abertos. Disponível em: <http://mds.gov.br/transparencia-e-dados-abertos>. Acesso em 10 de maio de 2021.

SUAS em Números. Transferências. Disponível em: <http://201.76.56.254:3838/Transferencias/>. Acesso 01 de maio de 2021.

SILVEIRA, Jucimeri. Desigualdades territoriais, políticas públicas e garantia de direitos. In: GUEBERT, M. C.; COSTA, R. Educação, política e direitos humanos: diálogos necessários para o século XXI. Curitiba: Editora CRV, 2014.

SILVEIRA, J. Cenário de enfrentamento ao Covid-19: agenda dos direitos humanos e das políticas públicas em perspectiva decolonial. In: *Capitalismo e a Covid-19: um debate urgente*, 2020. Disponível em: <http://abet-trabalho.org.br/wp-content/uploads/2020/05/LIVRO.CapitalismoxCovid19.pdf>

OBRIGADA!

Jucimeri Isolda Silveira

Coordenadora da Área Estratégica de Direitos Humanos. Professora do Mestrado em Direitos Humanos e Políticas Públicas e do Curso de Serviço Social da PUCPR, e professora colaboradora do Doutorado em Humanidades da Universidade Católica de Moçambique. Consultora do Congemas, Fonseas e Comitê Técnico da Câmara Técnica Assistência Social do Consórcio Nordeste.

jucimeri.silveira@pucpr.br